

## С Т А Н О В И Щ Е

ОТ ПРОФ. Д-Р ЛЮБЕН КАРАНИКОЛОВ,  
ЧЛЕН НА НАУЧНОТО ЖУРИ В КОНКУРС ЗА ЗАЕМАНЕ НА  
АКАДЕМИЧНАТА ДЛЪЖНОСТ „ДОЦЕНТ”, ОБЯВЕН ОТ БУРГАСКИЯ  
СВОБОДЕН УНИВЕРСИТЕТ В ДВ, БР.65 ОТ 23.07.2013Г.

Представилият се и допуснат до участие в конкурса кандидат – гл.ас. д-р Мария Нейкова е преподавател в Бургаския свободен университет от 2010г. На следващата година е избрана за главен асистент в Центъра по юридически науки към БСУ. За изминалите години преподавателска дейност д-р Нейкова е изнасяла лекционни курсове по Правен режим на държавната служба, Публична администрация, Европейска публична администрация, Опазване на културноисторическото наследство, Институционални и правни аспекти на системата за сигурност, Национална сигурност в условията на кризи и въоръжен конфликт.

В съответствие с изискването на чл.24, ал.1 от Закона за развитието на академичния състав в Република България за участие в конкурса е представен публикуван монографичен труд на тема „Децентрализацията – основен фактор за повишаване на ефективността на управлението”. Освен него научните публикации на кандидата след защитата на образователна и научна степен „доктор”, с които кандидатът участва в конкурса, са още една монография (в съавторство), една студия, шест статии и четири доклада. Цялостната научна и изследователска дейност, в това число и трудовете, с които г-жа Нейкова участва в конкурса, отразена в монографии, студия, статии, доклади, представя много добре кандидата в научната и професионална общност като задълбочен изследовател, посветен в изучаването на административноправната материя; процесите на регионализация и децентрализация; второто ниво на самоуправление; европейската интеграция на Република България и др.

Обемът на изследваната от кандидата българска и чужда научна литература, показаната възможност за добри сравнителноправни анализи, успешното използване на съвременни изследователски методи са в основата на успешната преподавателска и научно-изследователска изява на д-р Нейкова. Според дадената творческа характеристика тя се изявява като подготвен преподавател и изследовател, който работи добре в колектив.

Видно от приложената справка д-р Нейкова получава високи оценки от студентите на които преподава, поради което те я предпочитат за научен ръководител при участие в конкурси за студентско и научно творчество и при дипломиране.

Представената от кандидата справка за приносите в научно-изследователската и научно-приложна дейност е коректна и отразява най-значимите резултати от нейните изследвания и публикации. Както е отбелязано публикуваните монографични изследвания изучават: областта на правната регулация на правомощията на различните управленски нива и административното управление; действащия свръхцентрализиран модел на управление на регионите и общините и липсата на вертикална съгласуваност; разпределението на отговорностите между различните нива на управление – централно, регионално и местно и предложените насоки за тяхното реализиране; децентрализацията, разбираана като част от административната реформа; правната регулация и административното управление, опазване и защита на културно-историческото наследство. Изследванията използват основно сравнителният и системният методи на научно изследване. Интердисциплинарният характер на изследванията и научните интереси на г-жа Нейкова ѝ придава допълнителна тежест.

Представеният монографичен труд е задълбочено научно изследване на актуалните проблеми в сферата на процеса на децентрализация, регионализация, ефективността на съществуващото разпределение на правомощия и функции между нивата на държавно управление.

Приносно е значението на монографичното изследване и оценката на ефективността на съществуващото разпределение на правомощията. Авторът доказва, че това разпределение води до високи разходи за тези услуги и за потребителите на тези услуги.

Принос на работата е задълбоченото проучване на процеса на децентрализация и формулираното виждане за възможностите за подобряване ефективността на разпределение на правомощията между различните власти.

Особено ценен е сравнителния анализ и изготвените таблици с нормативно, финансово и кадрово неосигурени дейности, възложени на областните управители.

Приведени са сериозни аргументи в защита на извода, че областното ниво на управление е основното звено, в което управленските процеси се прекъсват и необходимостта от цялостна прамяна на нормативната уредба, която да регламентира правомощията и институционалните ресурси на обл. управител.

Приносен момент се съдържа и във формулираните конкретни препоръки за повишаване ефективността на работата на деконцентрираните структури и даваната нова постановка за необходимостта от изграждане на нов модел на деконцентрираната администрация и насочване фокусът на административна реформа към регионалното равнище на управление. Приносът тук е в новия анализ на автора и интерпретацията на емпиричните факти.

Като достойнство на научните публикации на кандидата може да се посочи и факта, че по изследваните въпроси са анализирани и популяризираны практики в други европейски страни, което показва траен и поддържан интерес в изучаваните области на правните науки.

Интересни научни обобщения с практическа насоченост се съдържат и в представените други научни произведения. В тях задълбочено се изследват проблемите от административно-управленски характер на правно-нормативната уредба на системата на културноисторическото наследство; научно обосновани и аналитично изследвани са съвременните теоретични, методологични и практически въпроси на управлението и администрирането на системата на културноисторическото наследство; въпроси свързани, с реформата в местното самоуправление и прилагане принципите на добро управление; въпроси, касаещи провеждането на териториални политики в страните – членки на Европейския съюз; изграждането на висок административен капацитет, който да провежда управление, адекватно на очакванията на гражданите. Формулират се и идеи за изменения и допълнения *de lege ferenda* на действащата правнонормативна регламентация.

Представените научни публикации и цялото творчество на кандидатката я определят като изследовател, който в научната си продукция изследва съществени актуални въпроси на административното право. Теоретичните изводи, които се извеждат могат да намерят практическо приложение.

Освен научната и преподавателска дейност следва да се отбележи и продължителната практическа дейност на д-р Нейкова.



Като Областен управител тя участва в голям брой научни прояви - конференции, симпозиуми, кръгли маси, работни групи и пр. в разглежданата материя, както и в подготовката и издаването на голям брой индивидуални, общи и нормативни административни актове. Научните трудове на д-р Нейкова са резултат на системни и продължителни натрупвания на опит, знания и многостранна научноизследователска дейност. Публикациите се отличават с прецизен и точен език, задълбочена аргументация, обусловени от богатата обща и правна култура.

### **Заклучение**

Въз основа на представените от кандидата научни публикации за участие в конкурса и цялостната му творческа и преподавателска дейност давам положителна оценка и смятам, че са налице законовите предпоставки по чл.24, ал.1 от Закона за развитието на академичния състав на Република България кандидатът да бъде предложен и избран за доцент по административно право по професионално направление « право » - 3.6. в Бургаския свободен университет и предлагам на научното жури да гласува положително.

София, ноември 2013г.

Член на журито:

Проф. Д-р Любен Караниколов